

POSTANOWIENIE NR 56/2021

Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze I

z dnia 13 października 2021 r.

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741) Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I

postanawia:

odrzuć wniosek mieszkańców powiatu kamiennogórskiego o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji, z powodu:

- 1) zebrania niewystarczającej ilości prawidłowo złożonych podpisów osób popierających wnioski;
- 2) niewywiązania się z obowiązku wskazanego w art. 13 ust. 1 ustawy, to jest podania przez inicjatora referendum do wiadomości mieszkańców powiatu kamiennogórskiego przedmiotu zamierzonego referendum poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej na terenie powiatu kamiennogórskiego.

Uzasadnienie

W dniu 16 lipca 2021 r. do Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze I oraz Starosty Kamiennogórskiego wpłynęło powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji. Inicjatorem referendum jest grupa 17 mieszkańców powiatu kamiennogórskiego, jako pełnomocnik inicjatora referendum został wskazany Patryk Piotr Straus.

Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I pismem z dnia 16 lipca 2021 r. potwierdził przyjęcie powiadomienia. Termin złożenia wniosku o przeprowadzenie referendum upływał w dniu 14 września 2021 r.

W dniu 13 września 2021 r. do Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze I wpłynął wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji. Wniosek został złożony przez osobę uprawnioną i w terminie wymaganym ustawą.

Do wniosku dołączono karty z podpisami mieszkańców popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum. Liczba kart: 302, w tym 298 kart złożonych w dniu 13 września 2021 r. oraz 4 karty złożone w dniu 14 września 2021 r. Deklarowana liczba osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum: 3781 osób.

Inicjator referendum poinformował we wniosku o spełnieniu obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy o referendum lokalnym, tj. podania do publicznej wiadomości mieszkańców powiatu kamiennogórskiego przedmiotu zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem, poprzez:

- 1) publikację ogłoszenia w „Informacjach Dolnośląskich” (załączono jeden egzemplarz „Informacji Dolnośląskich” nr 34 (123) z dnia 26 sierpnia 2021 r.);
- 2) wywieszenie plakatów (załączono dwa egzemplarze plakatu „Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji 2018-2023”);
- 3) publikacje w mediach społecznościowych i lokalnych internetowych portalach informacyjnych.

W dniu 16 września 2021 r. Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I wydał potwierdzenie przyjęcia wniosku mieszkańców o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji i przystąpił do oceny prawidłowości zgłoszonego wniosku, a w szczególności sprawdzenia:

- 1) czy inicjatywę przeprowadzenia referendum poparła podpisami wymagana liczba mieszkańców, tj. co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców powiatu (art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym);
- 2) czy inicjator referendum spełnił obowiązek powiadomienia mieszkańców o zamierzonym referendum. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym, inicjator referendum, na swój koszt podaje do wiadomości mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego przedmiot zamierzonego referendum, przy czym podanie do wiadomości w gminie następuje w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie, a w powiecie i w województwie poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej w danej jednostce samorządu terytorialnego.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego pismem z dnia 22 września 2021 r. Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I zwrócił się do pełnomocnika inicjatora referendum o udzielenie wyjaśnień czy publikacja informacji o przedmiocie zamierzonego referendum nastąpiła w prasie codziennej ogólnodostępnej na obszarze powiatu kamiennogórskiego na koszt inicjatora referendum.

Jednocześnie Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I poinformował pełnomocnika inicjatora referendum o wszczęciu postępowania weryfikacyjnego dotyczącego złożonych wraz z wnioskiem wykazów podpisów osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum, wskazując miejsce i termin przeprowadzenia czynności sprawdzających.

W dniach 29 i 30 września 2021 r. upoważnieni pracownicy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Jeleniej Górze, na polecenie Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze I,

przeprowadzili postępowanie weryfikacyjne prawidłowości złożonych wykazów podpisów poparcia zgodnie z zasadami określonymi w pkt 12, 13, 14, 15, 16 załącznika do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej nr 61/2021 z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień w sprawie referendum lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M. P. poz. 586).

W wyniku przeprowadzonej weryfikacji ustalono, że pełnomocnik inicjatora referendum wraz z wnioskiem o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji złożył 3874 podpisy na 302 kartach, w tej liczbie 3001 podpisów prawidłowych, 873 podpisy wadliwe, w tym z powodu:

- 1) udzielenia poparcia na złej karcie (formularz niezgodny z wymogami ustawy): **107**,
- 2) złożenia wielokrotnie podpisu tego samego wyborcy po uznaniu jednego podpisu, jako prawidłowy: **74**,
- 3) braku podpisu wyborcy: **3**,
- 4) podania nieprawidłowego lub niepełnego imienia lub nazwiska: **55**,
- 5) podania niepełnego lub nieprawidłowego adresu: **381**,
- 6) podania nieprawidłowego numeru PESEL: **132**,
- 7) podania daty poparcia innej niż dopuszczalna lub braku podania daty udzielonego poparcia: **2**,
- 8) braku praw wyborczych do Rady Powiatu Kamiennogórskiego: **116**,
- 9) udzielenia poparcia przez osobę, która nie ukończyła 18 roku życia: **3**.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym, referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10 % uprawnionych do głosowania mieszkańców powiatu. Liczba mieszkańców powiatu kamiennogórskiego uprawnionych do głosowania według stanu na dzień 30 czerwca 2021 r. wynosi 34 062 osoby, z czego 10% stanowi 3 407 osób. Liczba mieszkańców, którzy prawidłowo udzielili poparcia inicjatywie przeprowadzenia referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego przed upływem kadencji stanowi 8,81%, uprawnionych do głosowania, a zatem zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym, wniosek nie uzyskał wymaganego poparcia mieszkańców powiatu kamiennogórskiego.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym, inicjator referendum, na swój koszt podaje do wiadomości mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego przedmiot zamierzonego referendum, przy czym podanie do wiadomości w gminie następuje w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie, a w powiecie i w województwie poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej w danej jednostce samorządu terytorialnego. Informacja o zamierzonym referendum powinna zawierać pytanie referendum (art. 13 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym). Ponadto, zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o referendum lokalnym, informacja o zamierzonym referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego zawiera uzasadnienie odwołania.

Przepis ustawy wyraźnie rozróżnia referendum gminne, powiatowe i wojewódzkie wskazując, że w przypadku referendum powiatowego podanie do wiadomości mieszkańców przedmiotu

zamierzonego referendum następuje poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej w powiecie.

W tym miejscu wyjaśnić należy, że zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914), prasa oznacza publikacje periodyczne, które nie tworzą zamkniętej, jednorodnej całości, ukazujące się nie rzadziej niż raz do roku, opatrzone stałym tytułem albo nazwą, numerem bieżącym i datą, a w szczególności: dzienniki i czasopisma (...).

Zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy dziennikiem jest ogólnoinformacyjny druk periodyczny lub przekaz za pomocą dźwięku oraz dźwięku i obrazu, ukazujący się częściej niż raz w tygodniu. Czasopismem jest zaś druk periodyczny ukazujący się nie częściej niż raz w tygodniu, a nie rzadziej niż raz w roku (art. 7 ust. 2 pkt. 3 prawa prasowego). Zatem to interwał czasowy determinuje czy określona prasa jest dziennikiem czy też tygodnikiem (vide: postanowienie SN z dnia 15 grudnia 2010 r., III KK 250/10).

Pismem z dnia 29 września 2021 r. pełnomocnik inicjatora referendum poinformował Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze I, że podanie do wiadomości mieszkańców powiatu kamiennogórskiego przedmiotu zamierzonego referendum nastąpiło na koszt inicjatora referendum poprzez publikację ogłoszenia w nr 34 (123) z dnia 26 sierpnia 2021 r. „Informacji Dolnośląskich” oraz na ich stronie internetowej.

Na podstawie informacji przekazanych w dniu 8 października 2021 r. przez pełnomocnika inicjatora referendum ustalono ponadto, że na stronie internetowej „Informacji Dolnośląskich” www.id-24.pl nie zostało opublikowane ogłoszenie, które swoją treścią odpowiadałoby ogłoszeniu o przedmiocie zamierzonego referendum opublikowanemu w papierowym wydaniu „Informacji Dolnośląskich” nr 34 (123) z dnia 26 sierpnia 2021 r.

W dniu 8 października 2021 r. Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I zwrócił się do redaktor naczelnej z pytaniem czy „Informacje Dolnośląskie” posiadają status prasy codziennej ogólnodostępnej w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. z 2018r. poz. 1914) czy też jest czasopismem, a jeśli tak to jak często ukazuje się. W nadesłanej za pośrednictwem poczty elektronicznej odpowiedzi redaktor naczelna wyjaśniła, iż „Informacje Dolnośląskie” są tygodnikiem, czyli w rozumieniu prawa prasowego pismem, które ukazuje się raz w tygodniu w każdy czwartek.

Na podstawie zebranych informacji Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze I stwierdził, że ogłoszenie zamieszczone na koszt inicjatora referendum w nr 34 (123) z dnia 26 sierpnia 2021 r. „Informacji Dolnośląskich” spełnia warunki wskazane w art. 13 ust 2 i 3 ustawy o referendum lokalnym, zwiera bowiem pytanie referendum oraz uzasadnienie odwołania Rady Powiatu Kamiennogórskiego, jednakże nie spełnia warunku określonego w art. 13 ust.1 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym komisarz wyborczy odrzuca wniosek o przeprowadzenie referendum, w którym stwierdził niedające się usunąć uchybienia, a także,

jeśli inicjator referendum nie wywiązał się z obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, zważywszy iż wniosek o przeprowadzenie referendum obarczony jest nieusuwalnymi wadami, powodującymi jego odrzucenie, postanowiono jak na wstępie.

**Komisarz Wyborczy
w Jeleniej Górze I
/-/ Jakub Szmigiel**

Pouczenie

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym na postanowienie odrzucające wniosek o przeprowadzenie referendum inicjatorowi referendum służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.